

국가 재난 복원력 전략



국가 재난 복원력 전략

머리말

이 문서는 민방위 비상관리법 2002 에 의거해 수립한 10 개년 국가 재난 복원력 전략(National Disaster Resilience Strategy)을 요약한 것입니다. 이 요약서에는 전략 목적 및 핵심 요점의 개요와 사회 여러 그룹을 위한 권고사항을 담았습니다.

국가 재난 복원력 전략의 목적

전략의 목적은 뉴질랜드 민방위 비상관리(CDEM)의 비전과 장기적 목표를 개괄적으로 정하는 것입니다. 뉴질랜드 CDEM 은 민방위 비상관리법의 적용을 받습니다. 이 법의 취지:

- 안전과 복리에 유익한 방식으로 지속 가능한 위해 요소 관리를 촉진
- 위험관리 프로세스에 지역사회를 포함한 주체들의 폭넓은 참여를 장려
- 비상사태 계획과 대비, 대응과 회복을 위한 발판을 제공
- 지방당국에 지역 그룹의 재난 축소, 대비, 대응, 회복 활동을 조율하도록 요구
- 전국적 및 지역적 계획 수립 및 활동을 하나로 통합하기 위한 기반을 제공
- 비상사태가 사회 전체에 영향을 미치고 여러 기관이 개입해야 할 사고라는 점을 인식해 다양한 관계 기관간의 조율을 유도

우리는 이러한 것들을 *복원력이 있는 뉴질랜드*를 위한 포괄적 목표로서 해석합니다.

이것은 뉴질랜드 사람들이 여러 가지 위험에 노출되어 있고, 앞으로도 계속 그럴 것이기 때문에 중요합니다.

현재와 미래에 우리가 직면할 많은 위험은 쉽게 찾아낼 수 있습니다. 하지만 미래의 불확실성도 인식할 필요가 있습니다. 예측하기 어려운 불의의 대형 사고는 불가피하게 발생합니다. 이 불확실한



미래 환경 안에서 복원력은 중요한 성공의 요건입니다. 복원력은 혼란 사태를 예견, 최소화, 흡수하고 이에 대응하고 적응하며 피해 회복을 할 수 있는 우리(또는 시스템)의 능력입니다.

뉴질랜드의 위험 특성과 광범위한 국내외 환경의 불확실성을 감안할 때 재난 복원력을 강화하고 개인, 지역사회, 기업, 사회, 경제 및 총체적 국가 차원에서 뉴질랜드의 번영과 복리를 보호하기 위한 신중한 조치를 취하는 것이 중요합니다.

우리는 위험관리 방식을 채택하고 더욱 폭넓은 사회적 복원력을 배양함으로써 위험을 줄이는 많은 일을 할 수 있습니다. 또 우리는 비상사태와 기타 유형의 혼란이 발생했을 때 이에 대응하고 회복하기 위한 효과적인 장치를 마련해 둘 수도 있습니다.

이 전략은 복원력이 있는 뉴질랜드와 관련해 뉴질랜드인으로서 우리가 어떤 것을 기대하고, 또 다음 10 년간 어떤 일을 달성하고자 하는지 규정합니다. 이것은 명시적으로 복원력을 모든 뉴질랜드 사람들을 위한 생활수준의 보호 및 개선과 연결하고, 폭넓고 전 사회적인 참여와 포용적 접근법을 육성합니다.

이 전략은 뉴질랜드의 재난 복원력을 높이기 위한 우선순위와 목표의 윤곽을 그리는 등 비전과 전략적 방향을 제시합니다. *어떻게* 이러한 목표를 달성할 것인지에 대한 자세한 내용은 부속 실행계획서와 기타 관련된 주요 문서(*국가 CDEM 계획서 및 안내서, 국가 안보 핸드북, CDEM 그룹 계획서, 여러 가지 기타 보조 정책 및 계획서 등*)에 담겨 있습니다.

전략

이 전략의 비전:

뉴질랜드는 능동적으로 위험을 관리하고 모든 뉴질랜드인의 복리와 번영에 기여하는 방식으로 재난 복원력을 기르는 나라입니다.

이 비전을 달성하기 위해 국가 재난 복원력 전략은 다음과 같은 포괄적 목표를 가지고 있습니다.

위험을 관리하고 비상사태에 대한 대응 및 회복 태세를 갖추며 개인과 조직, 지역사회가 자신과 타인을 위하는 한편, 모든 사람의 안전과 복리를 위해 행동하도록 힘을 부여하고 지원함으로써 국가의 복원력을 강화



이를 위한 3 개 우선 실행 과제:

1. 위험관리
2. 비상사태에 대한 효과적인 대응과 회복
3. 지역사회 복원력을 실현, 육성, 지원

각각의 우선 과제별로 6 개 목표가 있습니다.

전략의 목표

위험관리라는 우선과제를 진전시키기 위한 모든 레벨에서의 6 개 목표:

| | |
|---|--|
| 1 | 위험 시나리오(위해 요소, 노출도, 취약점, 대응력 등)를 찾아내고 이해해서 이 지식을 의사결정 자료로 사용 |
| 2 | 위험 경감에 대해 이해하고 행동하기 위한 조직 체계를 마련하고 필요한 프로세스를 파악(지역사회 관점에서 파악하는 등) |
| 3 | 위험 평가 능력을 비롯해 위험 인식, 위험 이해력, 위험관리 역량을 배양 |
| 4 | 위험 경감 정책의 미비점을 보완(특히 기후변화 적응을 감안) |
| 5 | 불필요하거나 용인되지 않는 위험이 새로 생기지 않게 주의하면서 특히 인공환경 및 자연환경에서 개발 및 투자를 할 때 위험에 대해 관심을 기울이도록 처리 |
| 6 | 재난과 혼란의 경제적 영향 및 복원력에 대한 투자 필요성을 이해. 복원력 활동을 지원 및 유도하는 자금 조달 메커니즘을 파악하고 개발 |

비상사태에 대한 효과적인 대응과 회복이라는 우선과제를 진전시키기 위한 6 개 목표:

| | |
|---|--------------------------------------|
| 7 | 주민들의 안전과 복리를 비상관리 시스템의 중심에 두는 조치를 실현 |
|---|--------------------------------------|



| | |
|----|--|
| 8 | 비상관리 부문에서 마오리 관점과 가치관의 인정, 이해, 통합을 제고하기 위해 비상관리 기구와 마오리 그룹간의 관계를 구축 |
| 9 | 더 명확한 방향, 더 일관된 비상사태 대응 및 회복을 위해 비상관리 시스템의 전국적 리더십을 강화 |
| 10 | 대응 및 회복에 있어 전국적으로나 지역적으로 누가 어떤 일에 책임이 있는지 명확히 정리; 지역사회 차원의 대응을 활성화하고 육성하는 한편, 필요한 때와 장소에서 이것을 조율된 상위 대응 체제와 연결되도록 조치 |
| 11 | 효과적인 대응 및 회복이 가능하도록 비상관리 인력의 능력과 역량을 증진 |
| 12 | 비상 시 이해관계자와 일반 대중이 적시에 올바르게 일관된 결정을 할 수 있도록 의사결정 지원 정보 시스템을 개선 |

지역사회 복원력을 실현, 육성, 지원이라는 우선과제를 진전시키기 위한 모든 레벨에서의 6 개 목표:

| | |
|----|---|
| 13 | 개인, 가족, 조직, 사업체가 자체 복원력을 갖추고 재난에 특히 취약한 사람이나 그룹에 특별한 관심을 기울일 수 있게 여건을 조성하고 지원 |
| 14 | 서로 돕는 문화를 촉진하는 사회적 연계 환경을 조성; 지역사회 복원력을 강화하기 위한 집단적 접근법을 정착 |
| 15 | 복원력을 위한 전략적 목표를 핵심 계획과 전략에 내재화하는 등 복원력에 대한 전 도시/지역적 접근법을 이용 |
| 16 | 중요한 인프라 시스템의 역량과 적정성을 보강하고, 이것을 식별 위험에 따라 실행 가능한 대로 업그레이드 |



| | |
|----|---|
| 17 | 식별 위험을 고려하고 보다 나은 복구를 위한 장기적 우선순위와 기회를 인식하며 피해를 입은 사람들의 필요가 회복 프로세스의 중심에 놓이도록 하는 전략적 회복 계획 접근법을 내재화 |
| 18 | 문화 장소와 기관, 활동의 연속성이 끊어지지 않도록 지원하고 복원력에 여러 문화가 참여할 수 있도록 하는 등 복원력에 대한 문화의 중요성을 인식 |

우리 모두가 할 수 있는 일

이 전략서를 읽는 모든 사람들은 우선과제와 목표가 자신과 가족, 사업체와 조직, 지역사회에 어떤 의미를 지니는지, 그리고 자신의 복원력과 다른 사람의 복원력에 도움이 되는 어떤 일을 할 수 있는지 생각해 보는 것이 좋습니다. 각 행위 주체별로 다음과 같은 일을 할 것을 권장합니다.

개인과 가족

- 위험 이해** - 닥칠 수 있는 위해나 혼란 요소, 노출도(이러한 혼란으로 위험에 처하게 될 소유물, 취약점(자신과 소유물이 어떻게 피해를 입게 될지)을 파악하십시오.
- 위험 요인 축소** - 노출도나 취약점을 줄일 수 있는 여러 가지 방안에 대해 생각하고, 가능한 경우 그런 방안에 투자하십시오.
- 가능한 경우 멀리 앞날을 내다보고 대비** - 새로 물건을 구입할 때는 미래의 변화로부터 자신을 보호하고 복원력을 강화하는 방법에 대해 생각해 보십시오.
- 자신과 가족을 위한 준비** - 비상 시 발생할 수 있는 여러 가지 영향에 대해 생각해 보십시오(예: 정전, 단수, 통신 두절, 이동 및 접근성 문제, 상당 기간 집에 머물거나 집을 비워야 할 필요). 그 기간 동안 원하거나 필요로 할 물건은 어떤 것인지 생각해 두십시오. 비상 대비 계획을 짤 때 동물도 빠트리지 마십시오.
- 혼란 상황 대비** - 혼란 상황에 대비하고, 통신 두절이나 접근성 문제가 발생할 경우 가족이나 친구와 어떻게 만날지 생각해 두십시오.
- 항상 관심 기울이기** - 더 많은 정보를 알아보고, 위험과 복원력에 대해 다른 사람과 이야기하고, 비상사태 시 현황 속보를 듣고 경보를 수신할 수 있는 여러 가지 방법에 대해 알아보십시오.
- 이웃과 알고 지내기** - 이웃과 알고 지내고 지역사회에 참여하십시오. 우리 모두는 서로가 일차적으로 의지할 대상입니다.



사업체와 조직

1. **위험 이해** - 닥칠 수 있는 위해나 혼란 요소가 무엇인지, 자산(인력과 자본)이 어떤 피해를 입을 수 있는지, 그리고 이러한 혼란을 관리하는 데 어떤 권한과 자원을 사용할 수 있는지 파악하십시오.
2. **복원력을 전략적 목표로 삼아 적절한 조치와 계획, 전략에 내재화** - 사업의 연속성(및 귀사 제품과 서비스에 의존하는 사람들의 복리)이 여기에 달려 있습니다.
3. **조직의 복원력에 투자** - 위험 요인을 줄이고 관리; 종합적인 사업 연속 계획을 확보; 비상사태 대처 능력을 검토하고 배양
4. **공급망 복원력에 관한 보장 확보** - 공급업체로부터 사업 연속 계획, 재고 유지 방침, 비공급 노출 및 공급망 경보 프로세스에 대한 구체적인 조인과 확인을 구하십시오.
5. **오늘의 혜택, 내일의 혜택** - 조직에 일상적으로 혜택이 되는 위기/재난 대비 방안을 모색해 보십시오.
6. **사회적 영향 고려** - 공동체나 도시, 지역의 복원력에 어떤 기여를 할 수 있는지 생각하십시오. 이것은 지역사회를 돕는 한편, 조직의 혼란 위험을 줄이는 효과도 있습니다.
7. **장기적 관점 유지** - 예를 들어 기후변화의 영향과 같은 보다 장기적인 환경 변화를 고려하고 이러한 변화를 기회로 삼기 위해 조직을 어떤 위치에 둘 수 있는지 생각하십시오.
8. **다른 사람들과 협력하고 네트워크 구축** - 위험과 복원력에 대해 비슷한 목표를 가진 사람들을 찾아 이들과 협력하십시오. 함께하면 더 강해지고 서로가 많은 것을 기여하고 연계 됩니다.
9. **대응과 회복에 대해 배우기** - 자기 지역과 관심 영역에서 대응과 회복이 어떤 방식으로 작동하는지 이해하고, 혼란에 대응 및 회복하는 역량을 개발하십시오.

지역사회

1. **위험 이해** - 닥칠 수 있는 위해나 혼란 요소, 집단적 노출도(인력, 동물, 가옥, 재산 측면에서), 취약점과 같은 위험에 대해서, 그리고 이것들이 어떤 악영향을 받을 수 있는지 집합적으로 이해하려 해보십시오.
2. **위험 요인 축소** - 지역사회의 노출도나 취약점을 줄일 수 있는 방안이 있는지 검토해 보십시오. 굳이 비용이 드는 것일 필요는 없지만 설혹 그렇다 하더라도 좋은 방안이 있을 수 있습니다.
3. **장기적 관점 유지** - 예를 들어 기후변화의 영향과 같은 보다 장기적인 환경 변화, 그리고 이 문제에 대해 어떻게 대처할 수 있는지 고려하십시오.
4. **오늘의 혜택, 내일의 혜택** - 위험 경감, 재난 대비, 복원력, 그리고 일상적으로 지역사회에 혜택이 되는 방안을 모색해 보십시오. 내일에 대비할 수 있을 뿐 아니라 오늘은 오늘대로 더 풍요로운 공동체가 조성됩니다.
5. **대응과 회복에 대해 배우기** - 도시나 지역에서 비상사태에 대한 대응과 회복이 어떤 방식으로 작동하는지 이해하십시오.



6. **집단 자원 이해** - 지금 현재나 비상사태 시의 가용 자원이 무엇이고, 또 이 자원을 어떻게 가동할 수 있을지 생각해 보십시오.
7. **계획 수립 및 예행 연습** - 지역사회 대응 및 회복 계획은 재난 발생 후 지역사회가 서로 어떻게 도울 수 있는지 이해하는 데 도움이 됩니다. 필요하다면 관할 민방위 비상관리실에 문의해 도움을 받고 실행 가능한 대로 계획에 따라 연습하십시오.
8. **지역사회 행사 주관** - 좋을 때든 나쁠 때든 서로를 잘 아는 지역사회가 더 튼튼합니다.

도시와 지역

1. **위험 이해** - 닥칠 수 있는 위해나 혼란 요소가 무엇인지, 또 지역사회의 혼란 대처 의지 및 능력은 어느 정도인지 파악하고 이해하십시오.
2. **복원력을 위한 체계 구성** - 위험 및 복원력의 관리 체계가 목적에 적합한지 검토하십시오. 모든 이해관계자를 참여시켜 전 도시/지역적 접근법을 이용하십시오.
3. **복원력을 전략적 목표로 설정** - 복원력을 전략적 핵심 목표로 삼으십시오. 도시/지역의 경제 번영과 지역사회의 복리가 이것에 좌우됩니다.
4. **주도, 촉진, 지지** - 복원력에 대한 도시/지역의 투자를 주도, 촉진, 지지하십시오. 복원력 목표가 경제 개발 계획 및 프로그램에 내재화되게 하십시오.
5. **위해 요소 위험관리 정책의 미비점 보완** - 고위험 지역으로부터의 대피 이전 문제와 기후변화 적응 등 위해 요소 관리 정책의 미비점을 보완하십시오.
6. **복원력을 갖춘 도시개발 추진** - 위험에 관심을 두고 토지 사용 결정을 하는 등 복원력을 갖춘 도시개발, 그리고 복원력을 통합한 도시 설계와 성장을 추진하십시오.
7. **인프라 복원력 증진** - 위험 평가를 하고 핵심 시설의 복원력과 필수 서비스의 연속성을 확보하십시오.
8. **자연 완충지대 보호** - 실행 가능한 경우, 항상 자연 생태계 본연의 보호 기능을 활용하십시오.
9. **자금 조달 역량 강화** - 재난이 지역에 미치는 경제적 영향 및 복원력에 대한 투자 필요성을 이해하십시오. 복원력 활동을 뒷받침할 수 있는 자금 조달 메커니즘을 파악하고 개발하십시오.
10. **사회적 역량 강화** - 서로 돕는 문화를 촉진하는 사회적 연계 환경을 조성하십시오. 일반 시민의 노력과 풀뿌리 조직을 지원하고 활성화하십시오. 다양성을 지원하고 포용성을 조장하십시오.
11. **조직의 복원력에 투자** - 종합적인 사업 연속 계획을 갖추고 비상사태 대처 능력을 검토 및 배양하십시오.
12. **대응 및 회복 능력과 역량 배양** - 능력과 역량이 목적 적합성뿐 아니라 미래 대비성과 적응성을 갖추도록 만드십시오.



정부와 전국 조직

1. **복원력을 위한 체계 구성** - 위험 및 복원력 활동의 조율과 이 전략의 구현을 위한 메커니즘에 참여하십시오.
2. **모니터링, 평가 및 공표** - 정기적으로 다음 사항을 발표하십시오.
 - 위험과 위험관리
 - 재난으로 인한 경제적 손해
 - 복원력
 - 이 전략의 진전 상황
3. **복원력 지지** - 전 사회적 접근법 등 복원력의 중요성과 국가 재난 복원력 전략의 핵심 가치와 원칙을 홍보하십시오.
4. **쉬운 복원력** - 재난 복원력이 있는 행위를 지원하고 유도하는 정책과 법규를 만드십시오. 클라이언트, 이해관계자, 파트너, 의사결정권자, 일반 대중에게 쉽고 경제적이고 상식적인 복원력이 되도록 하십시오.
5. **상호 협력** - 위험과 복원력에 대해 비슷한 목표를 가진 사람들을 찾아 정책과 실무를 조정하십시오.
6. **조직의 복원력에 투자** - 조직이나 클라이언트의 위험 등급을 끌어올리고 있는 것이 무엇인지 파악하는 등 위험 시나리오를 이해; 위험 요인을 줄이고 관리; 종합적인 사업 연속 계획을 확보; 비상사태 대처 능력을 검토하고 배양
7. **사회적 복원력에 투자** - 비상사태 발생 전후와 발생했을 때의 사회적 필요와 가치를 검토하십시오. 투자는 지금 현재 더 견실한 지역사회를 건설하고 비상사태가 발생했을 때 효과적으로 대처하기 위한 다목적 용도여야 합니다.
8. **복합 위험 처리** - 가장 위험도가 높은 지역사회에서 위험을 관리하고 기후변화에 적응하기 위한 접근법 등을 포함해 사회가 당면한 가장 복잡한 몇몇 위험을 처리하고 해결하십시오.
9. **대응 및 회복 능력과 역량 배양** - 비상관리 능력과 역량이 목적 적합성뿐 아니라 미래 대비성과 적응성을 갖추도록 만드십시오.

자세한 정보

국가 재난 복원력 전략서 전문과 보조 자료는 www.civildefence.govt.nz 에서 온라인으로 볼 수 있습니다.

