

加强新西兰应急管理立法

新西兰容易受到各种可能引发灾难的危害，例如洪水、野火、流行病、地震或基础设施故障。从国家层面来看，我们需要从过去的紧急事件中吸取教训，以增强我们的抗灾能力。

政府打算在今年晚些时候出台新立法，以加强和现代化新西兰管理紧急风险的方式。该法案将取代《2002 年民防应急管理法》（简称“CDEM 法”）。

作为此过程的一部分，国家应急管理局（NEMA）希望听取您对讨论文件中概述的问题和应对方案的想法。您的反馈将有助于 NEMA 就立法内容向政府提供建议。

咨询流程

您可以在 NEMA 的网站上找到完整的讨论文件以及有关如何发表意见的更多信息。

“应急管理法”咨询

公众咨询将于 **2025 年 5 月 13 日下午 5 点结束**。

《民防应急管理法》的作用是什么？

“CDEM 法”规定：

- 政府机构、地方政府、应急服务以及关键基础设施（如电力网络）在应急管理方面的角色与职责
- 紧急情况发生时，可以行使特殊权力来保护民众并支持灾后应对
- 国家和地方层级的应急管理规划要求
- 可通过法规或非立法文件为应急管理设定更详细的期望和标准。

为什么需要立法变革？

飓风加布里埃尔（Cyclone Gabrielle）过后进行的调查和其他审查表明，“CDEM 法”和实地应急管理方法都需要改进。

为回应上述调查与审查中的问题，政府计划引入新立法及推动非立法方面的改进措施（例如培训）。有关政府此项工作的重点领域的更多信息，请访问 NEMA 网站：

加强灾后重建能力和应急管理

政府对新立法提出的目标以及与之相关的问题概述如下。我们也针对目标 1 所涉及的问题提供了应对方案概要，因为我们认为这些内容将特别受到社会关注。

目标 1：加强社区和毛利族裔的参与

每个人都在应急管理中发挥作用——无论是在灾难发生之前、期间还是之后。

政府希望实现“全社会”参与的应急管理方式，即社区可以与“官方”应急系统协力行动。

这意味着应建立一个能够充分理解社区多样需求的应急管理体系，尤其是对于可能遭受严重影响的群体。这也意味着需要建立一个体系，能够在紧急情况发生之前、期间和之后，运用毛利族裔、社区团体、商业机构、志愿者与其他组织所提供的专业知识与资源。

根据这一目标，我们正在研究的问题及应对方案如下：

1. 满足民众和社区的多样化需求

应对方案包括：

- 1) 根据不同群体的特定需求或兴趣，提供更有针对性的应急管理信息
- 2) 要求地方政府的应急计划考虑可能受到紧急情况严重影响的人们的需求
- 3) 要求 NEMA 局长与受影响严重的社区代表进行磋商，为制定全国计划提供参考

2. 加强和促进毛利部落参与应急管理

应对方案包括：

- 1) 说明毛利部落在计划、指导和其他政策制定中的作用
- 2) 要求地方政府的应急管理决策机构中纳入毛利部落代表
- 3) 要求地方政府在制定应急管理计划时与毛利部落进行协商
- 4) 要求 NEMA 局长就毛利人的利益和知识征求意见，为制定全国计划提供参考

3. 加强和促进社区在应急管理中的参与程度

应对方案包括：

- 1) 为社区团体提供更好的信息和指导
- 2) 要求地方政府应急计划说明如何管理公众提供的援助提议

4. 认识到个人、企业和社区往往是最先面对紧急情况的群体

应对方案包括：

- 1) 为紧急情况下诚信行事的人们提供更大的法律保护
- 2) 当人们从事应急管理机关指派的工作时，在特定情况下可以获得相应的劳动报酬

目标 2：明确国家、区域与地方层级的职责与问责机制

许多组织在应急管理中扮演着不同的角色并承担不同的责任。这些角色和职责在“CDEM 法”和其他立法文件中有所规定。

政府希望确保分工明确，各组织有清晰的合作机制，并且对于“CDEM 法”规定下负有相关法律责任的人员，应建立明确的问责制度。

根据这一目标，我们正在研究的问题如下：

5. 更清晰地指导和控制紧急情况下的整体行动响应，包括宣布“紧急状态”之前

6. 加强区域应急管理领导和协调——明确职责分工、落实责任、提高绩效

7. 确保应急管理计划能够与时俱进

目标 3：提高应急管理最低标准

许多灾害由地方政府管理，应急管理方式以当地知识和其独特背景为基础。

尽管此类做法具有其优势，政府仍希望能取得全国民众认可的应急管理成果。

根据这一目标，我们正在研究的问题如下：

8. 加强制定全国应急标准的能力，并在个人或组织未能履行其法律责任时监控及处理效能问题

9. 加强地方政府层面的灾害风险管控能力

10. 于灾害发生期间与灾后，加强对毛利文化宝藏（taonga Māori）、其他文化遗产以及动物（包括宠物、役用动物、家畜与野生动物）的关怀

目标 4：尽量减少对基本服务的干扰

我们的福祉取决于满足我们基本需求、保障我们的安全并让我们过上正常生活的基本服务。我们常常直到出现问题时才意识到我们有多么依赖这些服务，例如电力、通讯或司法系统。

政府希望尽量减少紧急情况对这些服务的影响，帮助社区继续正常运转或尽快恢复正常。

根据这一目标，我们正在研究的问题如下：

11. 减少对提供基本服务的基础设施的干扰，包括承认更广泛的基础设施类型、加强规划以及减少合作和信息共享的障碍

12. 确保所有提供关键服务的政府机构都考虑如何在紧急情况下尽量减少服务中断

目标 5：紧急情况发生时拥有适当的权力

在宣布进入紧急状态或灾后初期复原初期，“CDEM 法”可赋予特殊权力，以保护生命与财产安全，并限制紧急事件的影响程度。

政府希望确保此类紧急权力的使用流程与行使人员均切合实际需要。

根据这一目标，我们正在研究的问题如下：

13. 以安全的方式对封闭道路与其他限制区域实施进出管理

14. 确保合适的人能够在地方层面行使紧急权力

15. 确保以快速有效的方式宣布紧急状态，例如在声明中使用电子签名

16. 明确规定谁有权宣布地方进入紧急状态

发表您的意见

讨论文件中概述的问题和应对方案尚处于初步阶段。为了就新立法的内容提供建议，我们希望听取您就以下方面提出意见：

- 我们阐述问题的方式
- 各项方案可能带来的好处或风险（包括告诉我们您觉得好的方案以及原因）
- 任何新想法或替代方案。

如需提交您的意见，请使用我们网站上的提交模板或发送电子邮件至

EmergencyManagementBill@nema.govt.nz

“应急管理法”咨询

提交内容必须使用英语或毛利语。您的反馈可能会与其他政府机构共享、在我们的网站上发布或根据《官方信息法》的要求进行共享。如果您提供的信息包含不愿公开的内容（例如您的姓名），请在电邮中明确说明，并注明您希望保密的部分及其原因。

要了解您和您的社区可以采取哪些措施来应对紧急情况，请访问：<https://getready.govt.nz/>

